



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE,
ŠUMARSTVA I RIBARSTVA

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 78, P.P. 1034
Telefon: 61 06 111, Telefax: 61 09 201



Koprivničko križevačka županija
KLASA: 323-01/24-01/16
R.Br.: 1

Rješavatelj: 04

Datum: 26.09.2024



KLASA: 040-01/23-01/415
URBROJ: 525-10/609-24-25
Zagreb, 17. rujna 2024. godine

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva na temelju članka 77.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br: 33/01 – 144/20), po službenoj dužnosti donosi

R J E Š E N J E

1. Oglašavaju se ništavim:

- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/131 – „Mali Kalnik“ (KLASA: 323-01/24-01/3, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/3, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/101 – „Križevci“ (KLASA: 323-01/24-01/4, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/4, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/132 – „Kalnik“ (KLASA: 323-01/24-01/5, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/5, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/133 – „Marinovec“ (KLASA: 323-01/24-01/6, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/6, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/134 – „Gregurovec“ (KLASA: 323-01/24-01/7, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/7, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/136 – „Carevdar“ (KLASA: 323-01/24-01/8, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/8, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)
- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/137 – „Veliki Raven“ (KLASA: 323-01/24-01/9, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je

sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/9, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)

- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/138 – „Bukovje“ (KLASA: 323-01/24-01/10, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/10, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)

- Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova u zajedničkom otvorenom lovištu broj VI/139 – „Sveti Ivan Žabno“ (KLASA: 323-01/24-01/11, URBROJ: 2137-04/11-24-1 od 02. travnja 2024.) s Javnim natječajem za davanje zakupa prava lova koji je sastavni dio navedene Odluke (KLASA: 323-01/24-01/11, URBROJ: 2137-04/11-24-2 od 02. travnja 2024.)

a koje akte je donio župan Koprivničko-križevačke županije i objavljeni su na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije na poveznici <https://www.kckzz.hr/hr/javni-pozivi-u-poljoprivredi-ruralnom-razvoju-i-turizmu/item/4285-javni-natjecaj-za-davanje-zakupa-prava-lova>.

2. Ovo Rješenje Koprivničko-križevačka županija dužna je objaviti na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije.

O b r a z l o ž e n j e

Postupajući na temelju članka 77.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu: ZLP(R)S) ovo Ministarstvo, kao nadležno tijelo određeno člankom 16. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, br: 85/20, 21/23 i 57/24) i člankom 83. Zakona o lovstvu („Narodne novine“ br: 99/18, 32/19 i 32/20), obavilo je uvid u Odluke o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova nabrojane u točki 1. ovoga Rješenja i u Javne natječaje za davanje zakupa prava lova koji su sastavni dio Odluka i nabrojani su u točki 1. ovoga Rješenja, a koji akti su objavljeni na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije na poveznici <https://www.kckzz.hr/hr/javni-pozivi-u-poljoprivredi-ruralnom-razvoju-i-turizmu/item/4285-javni-natjecaj-za-davanje-zakupa-prava-lova>.

Točkom 3.3. Javnih natječaja, propisano je:

„3.3. *Ostali uvjeti koje ponuditelj mora ispunjavati*

Sukladno članku 23. stavku 2. Zakona o lovstvu raspisuju se ostali uvjeti koje ponuditelj mora ispunjavati:

a) Ponuditelj u trenutku dostavljanja ponude mora imati minimalno 5 matičnih članova s položenim lovačkim ispitom/zaposlenika na punih 1000 ha površine lovišta za koje dostavlja ponudu.

b) Ponuditelj mora imati stručnu osobu za provođenje lovnogospodarske osnove, lovnik i lovočuvara sukladno podzakonskim aktima.

c) Ponuditelj mora posjedovati lovačke pse sukladno Pravilniku o lovačkim psima.

d) Ponuditelj mora ispunjavati uvjet iz članka 24. stavka 4. točke 1. Zakona o lovstvu vezano na instrument osiguranja financijskih sredstava za uredno izvršenje ugovornih obaveza.

e) Ponuditelj mora ispunjavati uvjete iz Dodatka I. Naredbe o mjerama kontrole za suzbijanje afričke svinjske kuge u Republici Hrvatskoj i Naredbe o mjerama za sprječavanje pojave i širenja influence ptica na području Republike Hrvatske.“

Navedena odredba Javnoga natječaja protivna je odredbama Zakona o lovstvu.

Naime, odredbama Zakona o lovstvu propisano je kako slijedi:

- članak 22. stavak 1. - zakup prava lova može se dati pravnoj ili fizičkoj osobi (obrtniku): koja ima sjedište na području Republike Hrvatske; koja je registrirana za obavljanje lova; kojoj nije izrečena kazna za kazneno djelo protuzakonitog lova ili kazna zbog prekršaja

navedenog u članku 92.ovoga Zakona dok traje sigurnosna mjera odnosno dok ne nastupi rehabilitacija po sili zakona te koja je podmirila sve obveze iz prijašnjih ugovora o pravu lova.

- članak 23. - stavak 1. - zakup prava lova na državnom i zajedničkom lovištu daje se na deset lovnih godina javnim natječajem

- stavak 2. - odluku o raspisivanju i poništavanju javnog natječaja za davanje zakupa prava lova i uvjete javnog natječaja za državna lovišta donosi Ministarstvo, a za zajednička lovišta izvršno tijelo županije ili Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: nadležno tijelo)
- stavak 4. - postupak javnog natječaja za davanje zakupa prava lova na zajedničkom lovištu provodi i daje prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude komisija od pet članova koju imenuje nadležno tijelo
- stavak 5. - **najpovoljnija je ponuda ona kojom je ponuđena najviša naknada za pravo lova i ispunjava uvjete natječaja.**

Iz citiranih odredbi nedvojbeno je jasno kako propisivanje uvjeta broja članstva/zaposlenih kao i propisivanje uvjeta koji se mogu ispuniti tek nakon sklapanja ugovora o pravu lova, nije dopušteno Zakonom.

Uvjeti za davanje zakupa prava lova propisani su odredbama članka 22. Zakona o lovstvu. Davatelj prava lova ima mogućnost samostalno odrediti druge kriterije/uvjete natječaja kako bi se osigurala kvaliteta provedbe prava lova, no ti kriteriji/uvjeti ne smiju biti protivni pozitivnim zakonskim propisima, ograničavajući, diskriminirajući te prekomjerni.

Naime, uvjet naveden u točki 3.3.a) Javnih natječaja broj matičnih članova/zaposlenika s položenim lovačkim ispitom nije uvjet koji bi se trebao vrednovati s obzirom na činjenicu da navedeno ni na koji način ne utječe na predmet javnog natječaja, odnosno na pravo lova, stoga ni u kojem slučaju ne smije biti uvjet za izbor najpovoljnije ponude. Uostalom, broj članova društva/udruga nikako ne mogu biti jednako vrednovani kao i broj zaposlenih. Nadalje, pojam „matični član“ nije pojam koji je određen Zakonom o udrugama. Predmetni Zakon dopušta udrugama da statutom određuje kategorije članstva, no niti jednom odredbom Zakona nije određena **obveza** propisivanja kategorija, a najmanje propisivanje kategorije pod nazivom „matični član“. Zakon omogućuje udrugama da, iznimno, statutom odrede da samo pojedine kategorije članstva (ako je statutom utvrđeno više kategorija članstva) čine skupštinu udruge, odnosno da imaju pravo odlučivanja na skupštini. Slijedom navedenoga, osim što je davatelj prava lova u ovom slučaju propisao uvjet koji nije u skladu sa Zakonom o lovstvu, propisao je i uvjet koji izravno ide u korist samo onim ponuditeljima koji su u svom statutu odredili kategorizaciju i to samo i isključivo na način kako je to propisano Natječajem.

Uvjeti navedeni u točkama 3.3.b), 3.3.d) i 3.3.e) Javnih natječaja su, osim što nisu u skladu s odredbama Zakona o lovstvu, prekomjerni i diskriminirajući. Navedene uvjete može ispuniti isključivo i samo osoba koja je lovoovlaštenik odnosno ona osoba koja već ima sklopljen ugovor o pravu lova. Naime, odredbom članka 24. stavka 4. Zakona o lovstvu propisano je da je lovozakupnik (korisnik zemljišta i druga pravna ili fizička osoba (obrtnik) koja je pravo lova u državnom ili zajedničkom lovištu **stekla zakupom prava lova**) dužan:

- podstavak 1. - za uredno izvršenje obveza preuzetih ugovorom o pravu lova osiguravati financijska sredstva u iznosu godišnje naknade za pravo lova (garancijom banke ili avaliranom mjenicom)
- podstavak 4. - imati stručnu osobu za provedbu lovnogospodarske osnove odnosno programa uzgoja divljači.

Iz navedenih odredbi razvidno je da ponuditelj dok ne sklopi ugovor o pravu lova nema obvezu, a niti može, osiguravati financijska sredstva za uredno izvršenje obveza preuzetih tim ugovorom o pravu lova. Isto tako nema obvezu imati stručnu osobu za provedbu lovnogospodarske osnove odnosno programa uzgoja divljači jer se taj lovnogospodarski plan koji bi stručna osoba trebala provoditi donosi 120 dana nakon sklapanja ugovora o pravu lova.

Naredbe koje davatelj prava lova navodi u točki 3.3.e) Javnih natječaja također su akti koji svojim odredbama obvezuju lovoovlaštenika, odnosno osobu koja ima sklopljeni ugovor o pravu lova, stoga ponuditelj dok ne sklopi ugovor o pravu lova nema obvezu, a niti ne može, ispunjavati odredbe navedene u Naredbama.

I konačno, uvjet iz točke 3.3.c) Javnih natječaja je protivan i Zakonu o lovstvu i Pravilniku o lovačkim psima jer niti Zakon niti Pravilnik ne propisuju lovoovlašteniku obvezu posjedovanja psa, već su propisani isključivo i samo uvjeti i način korištenja lovačkih pasa u lovu te pasmine lovačkih pasa koje se koriste u lovu.

Točkom 3.5. Javnih natječaja propisana je dodatna dokumentacija koja služi kao mjerilo i kriterij za odabir ponuditelja u slučaju je za jedno lovište (a predmet natječaja i je jedno lovište) ponuđena jednaka najviša visina naknade za pravo lova od dva ili više ponuditelja. Predmetna dokumentacija nije obvezna i temelji se na „domicilnosti“, a koja se prema ovom Natječaju dokazuje vlasništvom nekretnine, lovačkim domom. Bitno za navesti je da je ovaj uvjet, osim što je protivan Zakonu o lovstvu, diskriminirajući i usmjeren samo na određene ponuditelje. I konačno, „domicilnost“ se ni u kom slučaju ne dokazuje vlasništvom nekretnine.

Skrećemo pozornost na odredbu točke 2.3. Javnih natječaja kojom je propisano: „U slučaju da je za jedno lovište ponuđena jednaka najviša visina naknade za pravo lova od dva ili više ponuditelja, prednost ima onaj ponuditelj čije je sjedište (lovački dom) na području lovišta za koje je dostavljena ponuda i koji je registriran za obavljanje lova minimalno 10 godina, te ispunjava sve uvjete natječaja.“. Predmetnom točkom propisana je prednost ponuditelja čije je sjedište (lovački dom) na području lovišta, dok je točkom 3.5. propisana dostava dokaza vlasništva nekretnine. Napominjemo da niti jednim Zakonskim propisom nije propisano da je sjedište pojedinih pravnih osoba određeno isključivo vlasništvom nekretnine, kako je to propisano ovim Natječajem.

Isto tako, točkom 2.3. Javnih natječaja propisuje se da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje lova najmanje 10 godina, dok samim natječajem nije zatražena dostava dokumenata kojim se predmetno dokazuje. Izvadak iz nadležnog registra ne sadrži podatak o datumu upisa djelatnosti odnosno registracije. Predmetno predstavlja prekomjerni uvjet jer Zakon o lovstvu to ne propisuje.

Dokument naveden u točki 3.4.d) Javnih natječaja „*Pozitivno mišljenje Hrvatskog lovačkog saveza o poštivanju lovne etike i promicanju lovstva i lovačkih običaja na prijedlog Lovskog saveza Županije sukladno internoj proceduri Hrvatskog lovačkog saveza samo za one ponuditelje koji za instrument osiguranja financijskih sredstava za uredno izvršenje ugovornih obaveza planiraju koristiti avaliranu mjenicu Hrvatskog lovačkog saveza*“, ne dokazuje niti jedan uvjet naveden u točki 3.3. Javnih natječaja, a najmanje namjeru Hrvatskog lovačkog saveza da će izdati instrument osiguranja koji je propisan člankom 24. stavkom 4. točkom 1. Zakona o lovstvu, čime se dovodi do toga da su pojedini ponuditelji u nejednakim uvjetima.

Dokumentacija za javni natječaj mora biti propisana na način da uvjeti/kriteriji natječaja ne dovode od toga da pojedini ponuditelji budu u nejednakim uvjetima i položaju i na način da se natječajna pravila primjenjuju prema svima jednako i dosljedno. Isto tako, pri ocjeni i vrednovanju ponuda nisu dopuštena slobodna tumačenja niti ocjene, a sve s ciljem otklanjanja rizika pogrešnih ili dvojnih zaključivanja te dvostrukih kriterija. Ovakvim načinom, sustav natječaja za davanje prava lova, koji ima za cilj ulazak u ugovorni odnos javnog i privatnog sektora, osigurava zaštitu ravnopravnosti ponuditelja u postupku i ostvarenje javnog interesa, doprinosi tržišnom natjecanju, konkurenciji i kompetitivnosti te razmjernosti u odnosu na sve ponuditelje.

Odredbom članka 77.b stavka 1. ZLP(R)S propisano je da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Odredbom članka 77.b stavka 2. točke 2. ZLP(R)S propisano je da će u provedbi nadzora nadležno tijelo oglasiti pojedinačni neupravni akt ništavim u slučaju ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice. Na navedeni način Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva je postupilo u konkretnom slučaju Koprivničko-križevačke županije u odnosu na Odluke o raspisivanju Javnih natječaja za davanje zakupa prava lova i Javne natječaje za davanje zakupa prava lova koji su sastavni dio Odluka.

Ovdje se ističe da su Odluke o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova i Javni natječaji za davanje zakupa prava lova koji su sastavni Odluka promatrani kao pojedinačni neupravni akti iz razloga što opće akte donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a predmetni akti doneseni su od strane izvršnog tijela tj. župana.

Naime, odredbom članka 35. ZLP(R)S propisano je da predstavničko tijelo donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Na temelju navedenog donijeto je rješenje kao pod točkom 1. izreke.

U točki 2. izreke propisano je da je ovo Rješenje Koprivničko-križevačka županija dužna objaviti na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije. Objava predmetnog Rješenja na mrežnim stranicama temeljena je na činjenici da su Odluke o raspisivanju Javnog natječaja za davanje zakupa prava lova i Javni natječaji za davanje zakupa prava lova koji su sastavni dio Odluka, a koji akti se oglašavaju ništavim, objavljeni na mrežnim stranicama Koprivničko-križevačke županije.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja sukladno članku 77.b stavku 4. ZLP(R)S nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom u roku 30 dana od dana dostave Rješenja.

**POTPREDSJEDNIK VLADE I MINISTAR
POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I RIBARSTVA**



DOSTAVITI:

1. Koprivničko-križevačka županija
Ured župana
Antuna Nemčića 5/1, 48000 Koprivnica
2. Koprivničko-križevačka županija
Upravni odjel za gospodarstvo, komunalne djelatnosti i poljoprivredu
Antuna Nemčića 5/1, 48000 Koprivnica
3. Pismohrana.

O tome obavijest:

1. Koprivničko-križevačka županija
Ured predsjednika Županijske skupštine
Antuna Nemčića 5, 48000 Koprivnica
2. Županijsko državno odvjetništvo u Bjelovaru
Šetalište dr. Ivše Lebovića 40, 43000 Bjelovar
3. Županijsko državno odvjetništvo u Varaždinu
Braće Radića 2/1, p.p. 229, 42000 Varaždin.

