

Na temelju članka 28. stavka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" broj 174/04, 79/07, 38/09. i 127/10) i članka 25. Statuta Koprivničko-križevačke županije ("Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije" broj 8/09, 12/09, 10/10. i 7/11), Županijska skupština Koprivničko-križevačke županije na 20. sjednici održanoj 24. svibnja 2012. donijela je

## **A N A L I Z U**

### **STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE U 2011. GODINI**

#### **UVOD**

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonima, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje (npr. pri donošenju proračuna) razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i načine financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

#### **STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Stanje organiziranosti sustava zaštite i spašavanja na području Županije organiziran je i provodi se sukladno odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju, Zakona o policiji, Zakona o zaštiti od požara, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda i podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Zakon o zaštiti i spašavanju i novi Pravilnik o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja («Narodne novine» broj 38/08), stavlja u obvezu JLP(R)S izradu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Koprivničko-križevačke županije i plan zaštite i spašavanja odnosno plana civilne zaštite.

Za izradu Procjene ugroženosti, Župan je imenovao 3. veljače 2010. godine Povjerenstvo za izradu akata u području zaštite i spašavanja Koprivničko-križevačke županije. Nacrt procjene dobio je suglasnost od DUZS/PUZS Koprivnica (KLASA 810-03/11-04/11, URBROJ:543-01-06-02-11-2 od 16.ožujka 2011.godine).

Izrađena je Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za područje Županije, koju je Županijska skupština usvojila u svibnju 2006. godine uz obvezno godišnje ažuriranje, sukladno propisima i zahtjevima Plana aktivnosti u zaštiti od požara Vlade RH. Plan zaštite od požara, Županijska skupština usvojila je 14.12.2006. godine.

## STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o pozivanju, mobilizaciji i aktiviranju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje Županijska skupština na 3. sjednici održanoj 25. rujna 2009. godine donijelo je Rješenje o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Koprivničko-križevačke županije koji broji 9 članova.

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Plan pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Koprivničko-križevačke županije donio je Župan 22. 01. 2010. godine. Planovima se uređuju radnje i postupci tijekom pripremanja i provođenja postupka aktiviranja i pozivanja Stožera i Zapovjedništva do njihova dovođenja u stanje spremnosti za izvršavanje zadaća zaštite i spašavanja.

## ZAPOVJEDNIŠTVO, POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja potrebno je osnovati Zapovjedništvo civilne zaštite i odlukom imenovati članove Zapovjedništva civilne zaštite Županije. Županijska skupština je na 3. sjednici održanoj 25. rujna 2009. godine donijela Rješenje o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Koprivničko-križevačke županije u koje je imenovano 7 članova.

Zapovjedništvo civilne zaštite poziva se i aktivira u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području odgovornosti, za zapovijedanje aktivnostima, snagama i sredstvima civilne zaštite.

Odlukom o osnivanju i ustroju postrojbi civilne zaštite Koprivničko-križevačke županije (KLASA:810-03/09-01/80, URBROJ:2137/1-01-09-1 od 03. srpnja 2009.godine) radi zaštite i spašavanja većeg broja ljudi ili imovine, od prirodne ili tehničko-tehnološke katastrofe osnovane su postrojbe CZ-e specijalističke namjene:

- tim srednje kategorije za spašavanje iz ruševina (30 pripadnika),
- tim za zaštitu i spašavanje iz vode (29 pripadnika)
- tim za logistiku (99 pripadnika)
- tim za radiološku, kemijsku, biološku i nuklearnu zaštitu (29 pripadnika).

Postrojba CZ-a treba osposobiti za provođenje zadaća zaštite i spašavanja, tako da može sudjelovati u poslovima provođenja evakuacije, zbrinjavanja, sklanjanja i obrane od poplava (punjenja vreća s pijeskom i izgradnja „zečjih nasipa“) te drugih poslova u zaštiti i spašavanju.

Postrojbe nisu popunjene ni adekvatno opremljene i osposobljene za izvršavanje zadaća zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara u slučaju većih katastrofa.

## PREVENTIVA I PLANOVI CIVILNE ZAŠTITE

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Županije, odnosno Stručne službe Županije i sve hitne službe koje djeluju na području Županije, trebale bi provoditi informiranje, edukaciju i upoznavanje građana, mladeži i djece s izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja, ukoliko do takvih potreba dođe.

Građane je također potrebno upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 i o drugim važećim pozivnim brojevima za interventne službe, a vlasnike i korisnike objekata, u kojima se okuplja veći broj ljudi, upoznati s obvezom postavljanja na vidljivom mjestu novih znakova za uzbunjivanje.

U preventivnim aktivnostima zaštite i spašavanja i zaštite od požara vrlo važnu ulogu moralo bi imati inzistiranje na ugrađivanju i integriranju posebnih stručnih zahtjeva zaštite i spašavanja i zaštite od požara u prostornom planiranju, uređenju, organizaciji, razvoju i izgradnji prostora (u skladu s utvrđenim takvim zahtjevima u Prostornom planu Koprivničko-križevačke županije i Županije) i održavanju sustava za uzbunjivanje građana.

Sustav za uzbunjivanje građana na području Županije sastoji se od 66 sirena čija se provjera vrši svake prve subote u mjesecu.

## SKLONIŠTA

U cilju stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara, neophodno je novom Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara utvrditi da (bez obzira što ni do sada nije bilo izgradnje novih skloništa osnovne zaštite s otpornošću na moderna napadna sredstva na području Županije) je umjesto izgradnje novih skloništa potrebno procjenjivati potrebe za sklanjanjem ljudi u pogodnim dijelovima stambenih i drugih građevina, te za planskim privremenim izmještanjem ljudi.

## VATROGASTVO

Vatrogastvo je jedna od najvažnijih temeljnih snaga zaštite i spašavanja čiji je cilj učinkovitim djelovanjem sudjelovati u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine, pružanja tehničke pomoći pri raznim vrstama ugrožavanja, objedinjavanje ljudskih kapaciteta u snage zaštite i spašavanja bez obzira na ciljano specijalističko djelovanje.

Zapovjedništva i postrojbe vatrogastva predstavljaju najznačajniji operativni kapacitet sustava zaštite i spašavanja u Županiji. Okosnicu čine profesionalni vatrogasci u 3 Javne vatrogasne postrojbe gradova, a uz njih i 31 središnja dobrovoljna vatrogasna društva.

Sustav vatrogastva reguliran je Zakona o vatrogastvu ("N.N." broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04. - pročišćeni tekst, 174/04., 38/09 i 80/10) i podzakonskim aktima koji detaljnije uređuju područje vatrogastva vezano za ustroj, zapovijedanje, zaštitnu opremu i tehniku, kao i način osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi.

Na području Koprivničko-križevačke županije djeluje Vatrogasna zajednica Koprivničko-križevačke županije u koju su uključene:

- 3 Vatrogasne zajednice gradova: Koprivnica, Đurđevac i Križevci,

– 18 Vatrogasnih zajednica općina: Legrad, Ferdinandovac, Gola, Gornja Rijeka, Hlebine-Koprivnički Bregi, Kalinovac, Kalnik, Rasinja, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje, u koje su udružene:

– 3 Javne vatrogasna postrojbe Gradova: Koprivnica, Đurđevac i Križevci sa ukupno 109 profesionalnih vatrogasaca,

– 1 središnje DVD Virje sa profesionalnom jezgrom od 11 profesionalnih vatrogasaca,

– 30 središnjih Dobrovoljnih vatrogasnih društava sa ukupno 600 dobrovoljnih vatrogasaca pripadnika vatrogasnih postrojbi središnjih DVD-a utvrđenih važećim Planovima zaštite od požara pojedinih općina i gradova.

Procjenom ugroženosti i Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Koprivničko-križevačku županiju područje županije podijeljeno je na tri požarna područja (Koprivnica, Đurđevac i Križevci).

Županijsko vatrogasno zapovjedništvo je stručno operativno tijelo za vođenje vatrogasnih intervencija prilikom velikih požara otvorenog prostora, akcidentnih situacija i ostalih velikih vatrogasnih intervencija.

## UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2011. godini Stožer zaštite i spašavanja Županije bio je u izravnim kontaktima s udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje te je sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima i podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruge u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje se financiraju iz Proračuna Županije u 2011. godini, kao i u razdoblju 2011/2012. godinu.

U 2011. godini, iz Proračuna Županije financirane su sljedeće udruge od značaja za zaštitu i spašavanje:

- Zajednica tehničke kulture Koprivničko-križevačke županije
- Lovački savez Koprivničko-križevačke županije
- Savez izviđača Koprivničko-križevačke županije
- Športsko-ribolovni savez Koprivničko-križevačke županije
- Udruga zaštite, pomoći i spašavanja na vodama Koprivničko-križevačke županije

## SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Županije.

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Županije imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu zaštite i spašavanja djelovanja civilne zaštite.

Preostaje procjenom ugroženosti i planovima zaštite i spašavanja (civilne zaštite) utvrditi načine dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja: Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije, Zavoda za javno zdravstvo Koprivničko-križevačke županije, Županijskog društva Crvenog križa i drugih.

Planovi zaštite i spašavanja izrađeni na temelju Procjena ugroženosti na području Županije uskladit će se sa planovima više razine.

## ZAKLJUČAK

Temeljem ove Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Županije moglo bi se zaključiti:

- za Županiju postoji Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa za područje Koprivničko-križevačke županije iz veljače 2011. godine. Sukladno Pravilniku o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja ("Narodne novine" broj 38/08), izrađuje se Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.
- na osnovi iznesenog može se konstatirati da su Javne vatrogasne postrojbe i Dobrovoljna vatrogasna društva zasigurno u ovom trenutku predstavljaju najbolje organizirane snage u sustavu zaštite i spašavanja i nositelja cijelog sustava; okosnicu svih organiziranih snaga za zaštitu spašavanje čini vatrogastvo Županije.
- Stanje zaštite i spašavanja u Županiji je na razini koja osigurava uspješno funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja kada se radi o redovnim prilikama;
- u slučaju neposredne prijetnje od nastanka katastrofe ili velike nesreće na području Koprivničko-križevačke županije ukoliko je Župan uposlio kapacitete, upućuje zahtijev za dopunsku pomoć s područja drugih županija i državne razine.

## ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

KLASA: 810-03/12-01/06  
URBROJ: 2137/1-01/07-12-1  
Koprivnica, 24. svibnja 2012.

PREDSJEDNICA:  
Milica Fuček, ing. građ. v.r.

