

Na temelju članka 37. Statuta Koprivničko-križevačke županije (“Službeni glasnik Koprivničko – križevačke županije” broj 7/13. , 14/13. , 9/15. i 11/15.-pročišćeni tekst) i članka 3. stavka 2. podstavka 1. Odluke o osnivanju Antikorupcijskog povjerenstva Koprivničko-križevačke županije („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 17/13.) Županijska skupština Koprivničko-križevačke županije na sjednici održanoj donijela je

## **AKCIJSKI PLAN SUZBIJANJA KORUPCIJE U KOPRIVNIČKO – KRIŽEVAČKOJ ŽUPANIJI ZA RAZDOBLJE OD 2018. DO 2020. GODINE**

### **I. UVOD**

U cilju suzbijanja korupcije i nulte tolerancije prema korupciji na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave, Koprivničko-križevačka županija smatra potrebitim da u okviru svojeg djelokruga rada donese Akcijski plan suzbijanja korupcije u Koprivničko-križevačkoj županiji za razdoblje od 2018. do 2020. godine (u daljnjem tekstu: Akcijski plan).

Provođenje programskog pristupa suzbijanja korupcije usklađeno je s državnom antikorupcijskom politikom, koja je sadržana u Strategiji suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine („Narodne novine“ broj 26/15.) te koja predstavlja pravni okvir i orijentaciju za poduzimanje aktivnosti u suzbijanju korupcije na području Koprivničko-križevačke županije.

U Akcijskom planu sadržane su mjere za suzbijanje korupcije, s ciljem jačanja odgovornosti i transparentnosti u radu predstavničkih i izvršnih tijela na području Koprivničko-križevačke županije, podizanja javne svijesti o štetnosti korupcije, informiranja i ohrabivanje građana o načinima prijave i sprječavanja slučajeva korupcije, poticanja suradnje s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, tijelima državne uprave i nevladinim organizacijama.

### **II. VRSTE KORUPCIJE**

Korupcija predstavlja društveno neprihvatljivu pojavu koja izravno ugrožava ljudska prava, razara moral te ugrožava stabilnost i gospodarski napredak države. Korupcija je u najširem smislu svaki oblik zlouporabe ovlasti radi osobne ili skupne koristi, bilo da se radi o javnom ili privatnom sektoru. To je svaki čin kojim se, suprotno javnom interesu, nedvojbeno krše moralne i pravne norme te povređuju temelji vladavine prava.

Korumpiranom osobom se smatra svaka službena ili odgovorna osoba koja zbog osobne koristi ili koristi skupine kojoj pripada, zanemari opći interes koji je dužna štiti obzirom na zakone, položaj i ovlasti koje su joj povjerene.

Korumpiranim se smatra i građanin koji nudi ili pristaje na davanje zatraženog mita kako bi korumpirana osoba činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja pomogla u ostvarivanju koristi za pojedine osobe ili skupine.

Korupcija se pojavljuje u gotovo svim područjima života i djelovanja, prisutna je u javnim institucijama, privatnom sektoru, politici, medijima i gospodarstvu.

## **Vrste korupcije**

Sukladno opće prihvaćenim tumačenjima i definicijama, a ovisno o razini ovlasti u odlučivanju, razlikujemo dvije vrste korupcije:

- **Politička korupcija**, odnosno korupcija na visokoj razini (*engl. grand corruption*), prisutna je među visokim državnim dužnosnicima i političarima koji imaju političku moć i koriste ju u svrhu izigravanja institucija i pravnog sustava. Stoga je ovaj oblik korupcije izrazita prijetnja demokraciji, odnosno očuvanju vladavine prava u društvu.
- **Administrativna ili birokratska korupcija** (*engl. petty corruption*) odnosi se na službenike i namještenike javne uprave zadužene za provedbu odluka i propisa te službenike i namještenike koji rade s građanima.

## **Oblici korupcije**

**Podmićivanje** - obećanje, ponuda ili davanje bilo koje beneficije koja neprimjereno utječe na ishod odluka dužnosnika/službenika. Mito može biti dano dužnosniku/službeniku (izravno) ili preko druge osobe ili subjekta (neizravno). Pod mitom podrazumijevamo novac, povjerljivu informaciju, darove i druge oblike.

**Pronevjera** - krađa sredstava od strane osobe kojoj su povjerene ovlasti i kontrola nad tim sredstvima.

**Sukob interesa** - situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika/službenika u suprotnosti s javnim interesom ili privatni interes utječe, ili može utjecati, na nepristranost dužnosnika/službenika u obavljanju javne dužnosti.

**Pristranost** - dodjeljivanje poslova ili beneficija određenim pojedincima bez obzira na sposobnosti. Ako je riječ o članovima obitelji, onda se radi o nepotizmu.

**Iznuđivanje** - nezakonito i namjerno dobivanje neke prednosti, materijalne ili nematerijalne od druge osobe ili subjekta, tako da se nameće nezakonit pritisak u obliku prijetnji ili zastrašivanja da bi se osobu ili subjekta prisililo na pružanje određenih beneficija. Ova prisila može sadržavati fizičku povredu, nasilje ili prepreku, a može uključivati i opasnost da treća strana bude ugrožena.

**Nepotizam** - pojam koji označava ponašanje pojedinaca, najčešće nositelja političke, ekonomske, vojne ili neke druge moći i utjecaja kojim, zbog svog povlaštenog položaja osigurava beneficije i druge pogodnosti članovima svojih obitelji, rođacima ili bliskim osobama.

## **Posljedice korupcije**

Među najvažnijim posljedicama korupcije svakako je gubitak povjerenja u bilo koju vlast i njene institucije, neovisno o razini, te neravnopravnost i nejednakost građana u ostvarivanju prava ili podmirenja obveza u svakodnevnom životu.

Posljedice korupcije mogu biti:

- **Političke** - uništava se osnovni odnos povjerenja između političara i građana i narušava se kredibilitet demokratskih institucija,
- **Gospodarske** - korupcija sprječava sigurno i racionalno investiranje, pošteno gospodarsko tržište i dovodi do rasipanja proračunskog novca,
- **Socijalne** - korupcija povećava siromaštvo, najviše pogađa najslabije i nezaštićene, povećava nejednakost građana, pridonosi općem osjećaju nesigurnosti i nezadovoljstva.

## **Mjerenje korupcije**

Korupcija je štetna društvena pojava koja narušava temeljne društvene vrijednosti. Među najvažnijim posljedicama korupcije je gubitak javnog povjerenja u tijela državne vlasti, što se posljedično negativno odražava na gospodarski razvoj društva.

Indeks percepcije korupcije (IPK) je metoda mjerenja prisutnosti korupcije koju provodi Transparency International od 1995. godine te danas predstavlja najčešće korišteni indikator percepcije o prisutnosti administrativne i političke korupcije u pojedinoj zemlji.

## **III. TEMELJNI CILJEVI AKCIJSKOG PLANA**

Temeljni ciljevi Akcijskog plana određeni su Strategijom suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine („Narodne novine“ broj 26/15.), posebnim zakonima i propisima na nacionalnoj razini te Odlukom o osnivanju Antikorupcijskog povjerenstva Koprivničko-križevačke županije („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 17/13.) (u daljnjem tekstu: Odluka o osnivanju Antikorupcijskog povjerenstva).

U svrhu toga Antikorupcijsko povjerenstvo ističe sljedeće ciljeve:

- unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije,
- afirmacija nulte stope tolerancije na korupciju,
- aktiviranje građana u suzbijanju korupcije,
- vraćanje povjerenja građana u rad institucija lokalne i područne (regionalne) vlasti te jačanje odgovornosti i transparentnosti vezane za njihov rad,
- podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije, edukacija u svrhu učinkovitog otkrivanja i prepoznavanja svih oblika korupcije, kao i preduvjeta za njezino sprečavanje na razini Koprivničko-križevačke županije,
- unapređivanje suradnje s nadležnim tijelima i ustanovama, organizacijama civilnog društva kao i samo aktiviranje građana u suzbijanju korupcije.

Ove aktivnosti određuju se prema Prioritetnim područjima Akcijskog plana iz točke IV.

## **IV. PRIORITETNA PODRUČJA AKCIJSKOG PLANA**

Prioritetna područja u borbi protiv korupcije su:

1. obnašanje javnih dužnosti,
2. sukob interesa u obnašanju javnih dužnosti,
3. financiranje političkih stranaka,
4. pravo na pristup informacijama,
5. postupanje službenika i namještenika u upravnim tijelima,
6. javna nabava,
7. zakonitost korištenja proračunskih sredstava,
8. zdravstvo i socijalna skrb,
9. obrazovanje, znanost, sport, kultura i civilno društvo,
10. gospodarstvo, komunalne djelatnosti i poljoprivreda,
11. prostorno uređenje,
12. antikorupcijski programi,
13. javna svijest o štetnosti korupcije,

14. ispitivanje javnog mnijenja o korupciji.

## V. MJERE, ROKOVI I NOSITELJI PROVEDBE AKCIJSKOG PLANA

Ovim Akcijskim planom utvrđuju se mjere i rokovi te nositelji provedbe za prioriteta područja iz točke IV.

### 1. Obnašanje javnih dužnosti

Obnašanje javnih dužnosti nositelja političkih dužnosti, a to su: predsjednik Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, potpredsjednici Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, članovi Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, predsjednici i članovi radnih tijela Županijske skupštine Koprivničko-križevačke županije, župan i zamjenici župana Koprivničko-križevačke županije, zahtjeva i određena ponašanja i promjene stavova koja su izvan granica reguliranih propisima i drugim aktima. Takvim ponašanjem stvara se atmosfera u kojoj nositelji političkih dužnosti svoje poslove obavljaju vodeći se prije svega javnim interesom te zaštitom vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, u skladu s opravdanim očekivanjima građana, uz pravo svakog dužnosnika na artikuliranje svojih političkih stavova.

Takvo ponašanje dužnosnika u Koprivničko - križevačkoj županiji uređeno je Etičkim kodeksom nositelja političkih dužnosti u Koprivničko-križevačkoj županiji („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 4/15.) kojim je utvrđeno da njegovo poštivanje, praćenje i provedbu nadzire Etičko povjerenstvo Koprivničko-križevačke županije koje je osnovala Županijska skupština Koprivničko-križevačke Rješenjem o imenovanju predsjednika i članova Etičkog povjerenstva Koprivničko-križevačke županije, KLASA: 080-01/17-01/15, URBROJ: 2137/1-02/03-17-4 od 26. rujna 2017. godine.

#### Mjera:

- a) praćenje primjene Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Koprivničko-križevačkoj županiji.

**Rok:** praćenje primjene – trajno.

**Nositelj:** Nadležno upravno tijelo za poslove Županijske skupštine te Antikorupcijsko povjerenstvo u suradnji sa Etičkim povjerenstvom Koprivničko-križevačke županije.

#### Pokazatelj za mjeru:

- Broj potpisanih i evidentiranih izjava nositelja političkih dužnosti o prihvaćanju posebnog etičkog kodeksa ponašanja nositelja političkih dužnosti u Koprivničko-križevačkoj županiji,
- Broj potpisanih i evidentiranih izjava o promicanju nulte stope tolerancije prema korupciji nositelja političkih dužnosti u Koprivničko – križevačkoj županiji.

### 2. Sukob interesa u obnašanju javnih dužnosti

Sukob interesa predstavlja situaciju u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom ili privatni interes utječe, ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Svrha je provođenje zakona kojim se regulira sprječavanje sukoba interesa ali i svim posebnih zakona koji uključuju odredbe o sprječavanju sukoba interesa pri obnašanju javnih dužnosti.

**Mjere:**

- a) Na temelju zakona kojim se regulira sprječavanje sukoba interesa dužnosnika u smislu tog zakona, utvrđuje se obveza obavještavanja o imovinskom stanju dužnosnika i o bitnim promjenama glede imovinskog stanja tijekom obnašanja dužnosti,
- b) Omogućiti dostupnost informacija građanima o tome što se smatra sukobom interesa, na koji način je ovo pitanje uređeno u našem zakonodavstvu, a sve radi podizanja svijesti građana u prepoznavanju različitih oblika neprihvatljivog ponašanja dužnosnika,
- c) Sustavnim edukacijama pridonijeti prevenciji korupcije te upoznati dužnosnike u smislu zakona kojim se regulira sprječavanje sukoba interesa, kako izbjegavati situacije sukoba interesa kako bi njihovo ponašanje bilo u skladu s programom i mjerama utvrđenim Akcijskim planom.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Antikorupcijsko povjerenstvo u suradnji s povjerenstvom nadležnim za sprječavanje sukoba interesa na razini Republike Hrvatske.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj provedenih edukacija dužnosnika i službenika Koprivničko-križevačke županije, kao i dužnosnika i službenika s područja Koprivničko-križevačke županije, o sprječavanju sukoba interesa te broj uključenih dužnosnika i službenika u sve provedene edukacije.

### **3. Financiranje političkih stranaka**

Financiranje političkih stranaka treba biti transparentno, jer nejasno i neprecizno utvrđene obveze u kontroli financiranja političkih stranaka mogu dovesti do pojave korupcije u politici.

Političke stranke dužne su svoje financije voditi sukladno važećim propisima o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija, prikazati porijeklo i način utroška prikupljenih sredstava.

**Mjere:**

- a) U financiranju političkih stranaka dosljedno provoditi zakonske i podzakonske propise kojima se regulira financiranje političkih stranaka,
- b) Tražiti od nadležnog izbornog povjerenstva da se privremeno i završno izvješće o financiranju kampanje dužnosnika Koprivničko-križevačke županije objavi u službenom glasilu Koprivničko-križevačke županije, a po potrebi i na službenim internetskim stranicama Koprivničko-križevačke županije,
- c) Edukacija predstavnika političkih stranaka od strane Državnog izbornog povjerenstva.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Antikorupcijsko povjerenstvo i Državno izborno povjerenstvo.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj prikazanih financijskih Izvješća o financiranju kampanja dužnosnika Koprivničko-križevačke županije te broj provedenih edukacija predstavnika političkih stranaka.

#### 4. Pravo na pristup informacijama

Pravo na pristup informacijama je demokratsko pravo građana i važno sredstvo za osiguranje vladavine prava i dobrog upravljanja svih razina tijela javne vlasti. Zakon o pravu na pristup informacijama zasniva se na načelu javnosti i slobodnog pristupa informacijama koje pred tijela javne vlasti uključujući i predstavnička i izvršna tijela kao i upravna tijela Koprivničko-križevačke županije postavlja obvezu da sve informacije koje posjeduju, učine dostupnim zainteresiranim ovlaštenicima prava na pristup informacijama.

Sustav prava na pristup informacijama unaprijeđen je posebnim zakonskim normama, prije svega Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13. i 85/15.), ali i Statutom Koprivničko-križevačke županije („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 7/13., 14/13., 9/15. i 11/15.-pročišćeni tekst), kao i izradom Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja i provedbe općih i drugih akata Koprivničko-križevačke županije („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 4/15.) i provedbom općih akata Koprivničko-križevačke županije. Obveza savjetovanja s javnošću ostvaruje se objavom na službenim internetskim stranicama Koprivničko-križevačke županije, godišnjeg plana normativnih aktivnosti, kao i nastavno prijedloga općih akata kojim se uređuju pitanja iz nadležnosti Koprivničko-križevačke županije, a kojim se neposredno ostvaruju potrebe građana ili druga pitanja od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na području Koprivničko-križevačke županije.

##### **Mjere:**

- a) Sustavno provođenje edukacije korisnicima prava na pristup informacijama o njihovom pravu na traženje i dobivanje informacija, kao i obvezu predstavničkog i izvršnog tijela, kao i upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije s posebnim naglaskom na osobu zaduženu za davanje informacija o radu dužnosnika i upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije na omogućavanje pristupa zatraženoj informaciji, odnosno da objavljuje informacije neovisno o postavljenom zahtjevu,
- b) Suradivati s medijima, u cilju što kvalitetnijeg ostvarivanja prava na pristup informacijama,
- c) Praćenje održavanja i ažuriranja službene internetske stranice Koprivničko-križevačke županije, vezano za objavu podataka u svrhu jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu upravnih odijela i predstavničkog te izvršnog tijela Koprivničko-križevačke županije, a posebno objave svih sklopljenih ugovora kao i dodataka ugovora, a u poslovima koje je Koprivničko-križevačka županija sklopila s fizičkim ili pravnim osobama, kao i podatak o popisu korisnika i konkretnih iznosa koji se dodjeljuju sponzorstvima i donacijama,
- d) Jasno propisati iznimke od općeg pravila na pristup informacijama, kao što su zaštićeni podaci s oznakom tajnosti te osobni podaci, kao i naknada za pružanje određenih podataka,
- e) Poboljšati provedbu prava na pristup informacijama,
- f) Nadzirati provedbu Kodeksa savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja i provedbe općih i drugih akata Koprivničko-križevačke županije.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Predstavničko i izvršno tijelo te upravna tijela Koprivničko-križevačke županije, osoba zadužena za davanje informacija, kao i osoba zadužena za savjetovanje s javnošću i Antikorupcijsko povjerenstvo.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj provedenih edukacija građana i obveznika prava na pristup

informacijama u vezi traženja i dobivanja informacija te broj zaprimljenih zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama.

Edukacija svih upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije u svrhu upoznavanja s postupkom savjetovanja s javnošću u postupcima izrade nacрта (prijedloga) pojedinih općih akata iz nadležnosti Koprivničko-križevačke županije.

Pravovremena objava plana normativnih aktivnosti kao i broj popunjenih obrazaca zainteresiranih osoba za sudjelovanje u savjetovanju, kao i pravovremeno izvješće o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću.

## **5. Kodeks ponašanja službenika u upravnim tijelima**

Podizanje razine etičnosti na svim razinama javnih tijela važan je društveni prioritet. Koprivničko-križevačka županija donijela je Etički kodeks službenika i namještenika upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 4/15.) kojim se propisuju pravila ponašanja službenika i namještenika u upravnim tijelima Koprivničko-križevačke županije u odnosima prema građanima, udrugama, tijelima državne uprave, medijima, ustanovama, trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama te međusobni odnosi službenika i/ili namještenika. Župan Koprivničko-križevačke županije imenovao je i Etičko povjerenstvo nadležno za primjenu Etičkog kodeksa službenika i namještenika upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije.

### **Mjere:**

- a) Nadzor nad primjenom Etičkog kodeksa službenika i namještenika Koprivničko-križevačke županije,
- b) Savjetovanje i edukacija službenika i namještenika o etičkom ponašanju, s posebnim naglaskom edukacije osobe zadužene za etiku u Koprivničko-križevačkoj županiji,
- c) Zaprimanje pritužbi službenika i namještenika kao i stranaka u postupcima pred tijelima Koprivničko-križevačke županije na neetično i moguće koruptivno ponašanje službenika/namještenika.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Nadležno upravno tijelo za službeničke odnose, osoba zadužena za etiku i Antikorupcijsko povjerenstvo u Koprivničko – križevačkoj županiji.

**Pokazatelji za mjeru:** Broj provedenih edukacija službenika i namještenika o etičnom ponašanju i broj uključenih službenika i namještenika u provedenim edukacijama kao i aktivno sudjelovanje osobe zadužene za etiku. Broj podnesenih pritužbi građana, službenika i namještenika na kršenje odredaba Etičkog kodeksa službenika i namještenika Koprivničko-križevačke županije.

## **6. Javna nabava**

Javna nabava je jedna od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike, jer se radi o ključnom području u kome javni i privatni sektor ulaze u financijsku interakciju.

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi i koncesiji te ugovora o javnoprivatnom partnerstvu, jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, potenciranje tržišnog natjecanja i održivog

gospodarskog rasta te istodobno pružanje jedinstvene pravne zaštite.

U cilju jačanja integriteta svih sudionika koji su uključeni u poslove javne nabave osmišljeni su i edukativni i specijalistički programi za službenike koji obavljaju te poslove.

Županijska skupština Koprivničko-križevačke županije donijela je i Pravilnik o načinu provođenja postupaka jednostavne nabave („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 10/17.) radi što transparentnijeg provođenja postupaka jednostavne nabave i postizanja jednoobraznosti u postupanju.

**Mjere:**

- a) Objave o predstojećim javnim nabavama,
- b) Uvid u razloge poništenja ili ukidanja odluka o odabiru ponuditelja u skladu sa zakonom,
- c) Unapređenje razvoja internet portala javnih nabava, u cilju transparentnosti u radu upravnih tijela Koprivničko-križevačke županije koja provode javnu nabavu te jačanje povjerenja građana u županijsku vlast,
- d) Nastavak kontinuirane objave svih odluka o provedenim postupcima javnih nabava na službenim internetskim stranicama Koprivničko-križevačke županije,
- e) Redovito usavršavanje službenika zaduženih za provedbu postupaka javne nabave,
- f) Jačanje svijesti o važnosti sprječavanja korupcije u sustavu javne nabave (putem medija, stručnih rasprava i dr.),
- g) Provođenje postupaka javne nabave na transparentni način, jednak tretman svih sudionika u sustavu javne nabave,
- h) Objavljivanje izjava dužnosnika Županija da ne postoje gospodarski subjekti s kojima bi predstavnici naručitelja (Županije) ili s njima povezane osobe, bili u sukobu interesa u smislu važećih zakonskih i podzakonskih akata (tzv. antikoruptivna klauzula),
- i) Strogo poštivanje zakonskih i podzakonskih te internih propisa kojima se regulira postupak provođenja javne nabave robe, radova i usluga,
- j) Proširenje postupaka objedinjene javne nabave (školstvo, zdravstvo i slično).

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Nadležna upravna tijela za provođenja postupaka javne nabave Koprivničko-križevačke županije, izvršno tijelo Koprivničko-križevačke županije, Antikorupcijsko povjerenstvo, ustanove kojima je Koprivničko-križevačka županija osnivač.

**Pokazatelji za mjeru:** Broj odluka o provedenim javnim nabavama na službenoj internetskoj stranici Koprivničko-križevačke županije, broj edukacija službenika o važnosti sprječavanja korupcije u sustavu javne nabave, broj objava o predstojećim javnim nabavama, broj provedenih objedinjenih javnih nabava za određena područja.

## **7. Zakonitost korištenja proračunskih sredstava**

Ministarstvo financija u skladu sa svojim djelokrugom provodi nadzor zakonitosti, regularnosti i pravodobnosti korištenja i upravljanja proračunskim sredstvima kod središnjih tijela državne uprave, izvanproračunskih korisnika te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Provedeni nadzori imaju značajan utjecaj na suzbijanje nezakonita ponašanja, koje je izravno ili neizravno povezano sa suzbijanjem korupcije. Kvalitetne i jasno definirane mjere kontrole,



važne su za zakonito i pravilno funkcioniranje sustava suzbijanja nepravilnosti i prijevarena, kako u korištenju nacionalnih proračunskih sredstava, tako i u korištenju EU fondova.

### **Mjere:**

- a) Osigurati dostupnost javnosti prijedloga proračuna Koprivničko- križevačke županije kao i njegovih izmjena te projekcija objavom na službenoj internetskoj stranici Koprivničko- križevačke županije,
- b) Priprema obrazloženja proračuna, njegovih izmjena te projekcija na način da bude terminološki razumljivo te metodološki prilagođeno široj javnosti, a po potrebi i izrada „proračuna u malom“,
- c) Jačanje pravnog okvira glede nadzora nad proračunom,
- d) Suzbijanje zlouporaba, nepravilnosti i prijevare u korištenju proračunskih sredstava i sredstava fondova EU,
- e) Objavljivanje izvješća o izvršavanju proračuna za prethodnu godinu, pored službenog glasila i na službenoj internetskoj stranici Koprivničko- križevačke županije, radi dostupnosti javnosti,
- f) Stvaranje učinkovitog sustav prijavljivanja nepravilnosti u upravljanju proračunskim sredstvima,
- g) Provedba sustava unutarnjih financijskih kontrola te pravodobna predaja izjava o fiskalnoj odgovornosti, sukladno posebnim propisima,
- h) Uspostava transparentnog i lako pristupačnog sustava širenjem kruga potencijalnih prijavitelja nepravilnosti.

**Rok:** Sukladno rokovima propisanim Zakonom o proračunu.

**Nositelj:** Župan i zamjenici župana, nadležna upravna tijela Koprivničko- križevačke županije i Antikorupcijsko povjerenstvo.

**Pokazatelji za mjeru:** Praćenje dostupnosti javnosti prijedloga proračuna te broj eventualnih nepravilnosti u korištenju proračunskih sredstava, praćenje mišljenje Državnog ureda za reviziju, pravodobna predaja istinitog sadržaja izjave o fiskalnoj odgovornosti.

## **8. Zdravstvo i socijalna skrb**

Uvođenjem nacionalnih lista čekanja želi se osigurati javno dostupne i transparentne liste čekanja kao i stvoriti nužan preduvjet za mogućnost nadzora i učinkovitog upravljanja listama.

Uvođenjem e-naručivanja postiže se bolja organizacija, efikasnost te iskorištenost bolničkih resursa, transparentan uvid u cjelokupno stanje naručivanja te značajno skraćanje čekanja na pojedine dijagnostičare i terapijske zahvate. Uvođenjem kontrola liste čekanja za smještaj u domovima za starije i nemoćne postigla bi se, također, bolja transparentnost cijelog tog segmenta socijalne skrbi.

Cilj povezivanja svih registara u zdravstvu i objedinjavanja podataka je omogućiti pacijentima cjelovitu dostupnost zdravstvene zaštite, kroz središnje upravljanje podacima pacijenata kako u primarnoj, tako i sekundarnoj i tercijarnoj zaštiti (elektronički zdravstveni zapis), centralizirano upravljanje procesima u zdravstvenom sustavu (npr. e - naručivanje), povezivanje svih zdravstvenih registara kako bi se povećala kvaliteta pružanja zdravstvene skrbi, podigla sigurnost pacijenta, te smanjili troškovi.

### **Mjere:**

- a) Preispitivanje sustava javne nabave za zdravstvene ustanove, posebno kada se radi o nabavi medicinske opreme, po strogo propisanim pravilima i procedurama,
- b) Podupiranje projekta informatizacije sustava primarne i bolničke zdravstvene zaštite,
- c) Praćenje transparentnosti liste čekanja na specijalističke preglede,
- d) Praćenje liste čekanja za smještaj u domovima za starije i nemoćne,
- e) Praćenje provođenja Etičkog kodeksa u radu liječnika i bolničkog osoblja u cijelom zdravstvenom sektoru,
- f) Objedinjena javna nabava radi smanjena troškova i bolje transparentnosti, kao i postizanja jednoobraznosti u postupanju.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Župan, nadležno upravno tijelo Koprivničko-križevačke županije, upravna vijeća i ravnatelji zdravstvenih ustanova, nadležno radno tijelo Županijske skupštine za zdravstvo i socijalnu skrb, kao i druga radna tijela iz područja zdravstva i Antikorupcijsko povjerenstvo.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj podnesenih pritužbi građana, ali i svih djelatnika u zdravstvenom sektoru na kršenje odredbi Etičkog kodeksa i eventualnih koruptivnih radnji.

## **9. Obrazovanje, znanost, kultura, sport i civilno društvo**

Osiguran je potreban stupanj transparentnosti i kontrole te postignuta viša razina kvalitete postupka prijave, vrednovanja i financiranja projekata i programa, s ciljem jačanja edukativnih programa u borbi protiv korupcije.

Od predškolskog odgoja i obrazovanja do visokoškolskog obrazovanja provode se edukativni programi o štetnosti korupcije.

Organiziranjem i provedbom nacionalnih ispita te pripremom i provedbom ispita državne mature uvode se objektivni kriteriji za provjeru, vrednovanje i ocjenjivanje učeničkih postignuća, a pravilnom pripremom i provedbom državne mature značajno se smanjuje mogućnost za različite oblike korupcijskog ponašanja svih sudionika u sustavu obrazovanja.

Civilno društvo ima vrlo važnu ulogu u kontroli i prevenciji korupcije. Poticanje građana, medija i civilnog društva da se uključe u detektiranje i praćenje koruptivnih rizika, pomaže tijelima javne vlasti da rade odgovornije i transparentnije. Upravo je transparentnost i otvorenost izvještavanja o dodijeljenim financijskim sredstvima za projekte i programe organizacije civilnog društva iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave važna sastavnica jačanja sustava fiskalne odgovornosti ali i doprinos osnaživanju povjerenja javnosti u rad izvršnog tijela i upravnih tijela konkretne jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **Mjere:**

- a) Precizno definiranje uvjeta dodjeljivanja stipendija te provedbe dosadašnjih programa kreditiranja učenika i studenata, kao i poslijediplomskih studenata, a u cilju utvrđivanja mogućih korupcijskih rizika i nepravilnosti te transparentnosti primjene,
- b) Edukacija učenika osnovnih i srednjih škola u Koprivničko – križevačkoj županiji o štetnosti korupcije kao i veće uključivanje mladih u javni život Koprivničko-križevačke županije,
- c) Podržavanje nacionalnih programa za uključivanje prosvjetnih djelatnika, učenika i studenata

u programe stručnog usavršavanja s temama vezanim za suzbijanje korupcije.

- d) Precizno definiranje uvjeta dodjeljivanja i financiranja pojedinih projekata i programa iz područja sporta i kulture, kao i civilnog društva općenito.
- e) Općenito jačanje sposobnosti organizacija civilnog društva za aktivan doprinos provedbi antikorupcijskih mjera,
- f) Daljnje unaprjeđenje provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću,
- g) Objedinjena javna nabava radi smanjena troškova i bolje transparentnosti, kao i postizanja jednoobraznosti u postupanju,
- h) Provođenje Odluke o stipendiranju studenata s područja Koprivničko-križevačke županije ("Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije" broj 13/16.).

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Župan, nadležno upravno tijelo za obrazovanje, znanost, kulturu, sport i civilno društvo, ravnatelj škole i drugih odgojno-obrazovnih ustanova u suradnji s Antikorupcijskim povjerenstvom, organizacije civilnog društva zastupljene na području Koprivničko-križevačke županije.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj edukacija za mlade i njihovo aktivno uključivanje u javni život Koprivničko-križevačke županije te broj učenika osnovnih i srednjih škola te učilišta i veleučilišta u Koprivničko-križevačkoj županiji koji su se stručno usavršavali na temama vezanim za suzbijanje korupcije. Dostupnost odluka o uvjetima dodjele financijskih sredstava za projekte i programe iz područja obrazovanja, znanosti, kulture i sporta, s posebnim naglaskom na dodjele financijskih sredstava organizacijama civilnog društva. Broj uključenih građana u savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima pripreme prijedloga općih akata.

## 10. Gospodarstvo, komunalne djelatnosti i poljoprivreda

Upravljanje rizicima korupcije u gospodarstvu države jedan je od važnih elemenata Strategije. Na nacionalnom nivou poduzete su mjere sukladne europskim standardima u smislu određene deregulacije sustava, a u korist slobode tržišnog natjecanja i zabrane zlouporabe monopolskog položaja.

Radi bolje transparentnosti rada ustanova kojima je Koprivničko-križevačka županija osnivač i trgovačkih društava u vlasništvu/suvlasništvu Koprivničko-križevačke županije Županijska skupština donijela je Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu/suvlasništvu Koprivničko-križevačke županije za razdoblje 2016. do 2018. godine („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 12/15.) i Antikorupcijski program za ustanove kojima je osnivač Koprivničko-križevačka županija za razdoblje 2016. do 2018. godine („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije“ broj 12/15.).

**Mjere:**

- a) Osnažiti slobodu tržišnog natjecanja i prihvatiti standarde koji sprječavaju pojavu tržišnog natjecanja,
- b) Osigurati stalnu primjenu svih predviđenih kontrolnih mehanizama koji bi trebali osigurati kontrolu i nadzor nad poslovnom djelatnošću i poslovnim upravljanjem u cilju sprječavanja korupcije, osiguravanja transparentnosti privatizacijskih procesa te snaženja slobode tržišnog

natjecanja,

- c) Transparentna dodjela i jednaka mogućnost dobivanja svih zainteresiranih u postupcima dodjele subvencija, potpora i poticaja u području gospodarstva i poljoprivrede, kao i nadzor nad provedbom dodijeljenih financijskih sredstava,
- d) Zaprimanje i praćenje izvješća ustanova i trgovačkih društava temeljem Antikorupcijskih programa,
- e) Kod dodjele javnih priznanja Koprivničko-križevačke županije voditi računa o predlaganju fizičkih i pravnih osoba čiji način poslovanja maksimalno isključuje pojavu korupcije.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Župan, nadležno tijelo za poslove gospodarstva, komunalne djelatnosti i poljoprivrede, nadležno upravno tijelo za poslove prostornog uređenja i gradnje i ustanove kojima je osnivač Koprivničko-križevačka županija, a u neposrednom su poslovnom odnosu s pobrojanim upravnim tijelima Koprivničko-križevačke županije te Antikorupcijsko povjerenstvo.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj dostupnih javnih poziva za dodjeljivanje financijskih sredstava putem subvencija, poticaja i potpora. Broj dodijeljenih javnih priznanja Koprivničko-križevačke županije fizičkim i pravnim osobama za čije poslovanje nije vezana pojava korupcije u dosadašnjem radu.

## 11. Prostorno uređenje

Putem nadležnog upravnog tijela Koprivničko-križevačke županije obavljaju se poslovi iz područja prostornog uređenja, gradnje, zaštite okoliša i zaštite prirode na području Koprivničko-križevačke županije (izuzev područja Grada Koprivnice).

Kroz odlučivanje u upravnim stvarima u prvom i drugom stupnju radi se na transparentnosti i osiguravanju postupanja sukladno važećim zakonskim i podzakonskim aktima, otklanjajući mogućnost korupcije u postupku izdavanja lokacijskih dozvola, usklađenosti parcelacijskih elaborata s aktima dokumenata prostornog uređenja, građevinskih dozvola, uporabnih dozvola, dozvola za uklanjanje, rješenja o izvedenom stanju, uvjerenja za uporabu građevina, dozvola za gospodarenje otpadom i ostalih predmeta iz nadležnosti upravnog odjela.

### **Mjere:**

- a) Poticanje pravovremenog donošenja svih prostorno planskih dokumenata na području Koprivničko-križevačke županije, u cilju stvaranja pretpostavki za razvoj gospodarstva,
- b) Provođenje upravnog nadzora nad radom upravnih tijela nadležnih za prostorno uređenje i gradnju te izdavanje prostorno planskih dokumenata, u cilju uvođenja veće transparentnosti u obavljanju poslova prostornog uređenja i gradnje,
- c) Kontinuirano praćenje zakonskih i podzakonskih akata.

**Rok:** Trajno

**Nositelj:** Župan, nadležno upravno tijelo za poslove prostornog uređenja i gradnje i ustanove kojima je osnivač Koprivničko-križevačka županija (Zavod za prostorno uređenje Koprivničko-križevačke županije, Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode i PORA- Razvojna agencija Podravine i Prigorja).

**Pokazatelj za mjeru:** Broj podnesenih pritužbi građana i službenika na eventualne koruptivne radnje oko izdavanja prostorno planskih dokumenata.

## 12. Antikorupcijski programi

Svjesna ozbiljnosti problema korupcije Koprivničko-križevačka županija odnosno Županijska skupština Koprivničko-križevačke županije, odlučna u svojim nastojanjima da iskorijeni korupciju iz društva, donosi Akcijski plan suzbijanja korupcije u Koprivničko - križevačkoj županije za razdoblje od 2015. do 2017. godine ("Službeni glasnik Koprivničko - križevačke županije" broj 4/15.).

Temeljem prijašnjeg Akcijskog plana Županije izrađuje se Antikorupcijski program za trgovačka društva u vlasništvu/suvlasništvu Koprivničko-križevačke županije za razdoblje od 2016. do 2018. godine ("Službeni glasnik Koprivničko - križevačke županije" broj 12/15.) i Antikorupcijski program za ustanove kojima je Koprivničko-križevačka županija osnivač za razdoblje od 2016. do 2018. godine ("Službeni glasnik Koprivničko - križevačke županije" broj 12/15.).

Županija je spomenutim programima odlučila provesti ostvarenje mjera i ciljeva antikorupcijske politike i na razini trgovačkih društava u vlasništvu/suvlasništvu Županije, odnosno na razini ustanova kojima je Županija osnivač, odnosno nad kojima ima osnivačka prava u smislu posebnih zakona.

### Mjere:

- a) Dužnost izvješćivanja Županije o tijeku provedbe mjera i ciljeva donesenih Programa, o primljenim zahtjevima, postupcima i odlukama o ostvarivanju prava na pristup informacijama, o primljenim pritužbama i provedenim postupcima ispitivanja osnovanosti pritužbi i drugim aktivnostima koje je društvo/ustanova poduzelo s ciljem povećanja transparentnosti poslovanja te smanjenja rizika od nepravilnosti, prijevara i korupcije,
- b) Pravodobno i istinito obavještavati javnosti o obavljanju djelatnosti ili dijela djelatnosti za koju je osnovana na način određen statutom ustanove sukladno zakonu i aktu o osnivanju,
- c) Objavljivanje financijska izvješća na internetskim stranicama trgovačkih društava/ ustanova,
- d) Donošenje i među zaposlenicima objavljivanje pravilnika o disciplinskoj odgovornosti kojim se utvrđuju vrste i postupak provedbe disciplinskih mjera,
- e) Pravodobno utvrđivanje i na odgovarajući način javno objavljivanje podataka o glavnim rizicima kojima je ustanova/trgovačko društvo izloženo (npr. političke rizike, ekonomske rizike, rizike djelatnosti i sl.), kao i procjena vjerojatnosti ostvarenja potencijalnih rizika i način upravljanja dotičnim rizicima,
- f) Imenovanje osobe mjerodavne za rješavanje ostvarivanja prava na pristup informacijama,
- g) Imenovanje povjerenika za etiku, kao osobu zaduženu za primanje pritužbi zaposlenika, građana i drugih osoba u vezi s neetičnim i koruptivnim ponašanjem zaposlenika te za promoviranje etičkog postupanja u međusobnim odnosima zaposlenika.

**Rok:** praćenje primjene – trajno.

**Nositelj:** trgovačka društva u vlasništvu/suvlasništvu Koprivničko-križevačke županije, ustanove kojima je Koprivničko-križevačka županija osnivač, Antikorupcijsko povjerenstvo, nadležna upravna tijela Koprivničko-križevačke županije.

**Pokazatelj za mjeru:** broj pravovremenih izvješća trgovačkih društava i ustanova, donošenje predloženih akata i njihovo objavljivanje na propisani način.

### 13. Javna svijest o štetnosti korupcije

Za antikorupcijsko obrazovanje građana od posebne je važnosti širenje javne svijesti o opasnosti i štetnosti korupcije. U širenju javne svijesti o štetnosti korupcije sva tijela državne i lokalne te područne (regionalne) vlasti surađuju s udrugama civilnog društva.

Politička volja na planu suzbijanja korupcije pretvorit će se u reformu cjelokupnog društva, s ciljem ostvarivanja vladavine prava, demokracije i slobodnog poduzetničkog gospodarstva samo u suradnji svih državnih čimbenika te lokalne i regionalne samouprave.

Polazeći od pobrojanog Koprivničko-križevačka županija se svojim mjerama uključuje u općedruštvene procese, stvarajući sustavni okvir za antikorupcijsko djelovanje.

#### **Mjere:**

- a) Uključivanje medija u dodatne obrazovne programe te njihovo senzibiliziranje štetnosti korupcije radi izbjegavanja novinarskog senzacionalizma u korist antikorupcijskih mjera,
- b) Poticati aktivnu suradnju i partnerstvo svih nositelja mjera s organizacijama civilnog društva, organiziranjem okruglih stolova o praćenju provedbe nacionalnih programa iz područja antikorupcijskog djelovanja, te provedbe ovog Akcijskog plana,
- c) Izrada promotivnog materijala o opasnosti i štetnosti korupcije,
- d) Organiziranje javnih tribina s tematikom suzbijanja korupcije,
- e) Poticanje razvoja udruga civilnog društva koje se bave pitanjima korupcije, sufinanciranje njihovog rada sukladno mogućnostima Županije.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Župan, Antikorupcijsko povjerenstvo te organizacije civilnog društva koje djeluju na području Koprivničko-križevačke županije, radno tijelo Županijske skupštine nadležno za razvoj civilnog društva, kao i mediji.

**Pokazatelj za mjeru:** Broj održanih radionica i okruglih stolova na temu suzbijanja korupcije kao i broj promidžbenih materijala koji ukazuju na štetnost korupcije, a prezentirani su građanima Koprivničko-križevačke županije.

### 14. Ispitivanje javnog mnijenja o korupciji

Suzbijanje korupcije nije i ne smije biti obveza samo onih tijela kojima to proizlazi iz djelokruga rada ili ovog Akcijskog plana. Suzbijanje svih oblika korupcijskog ponašanja treba biti društvena akcija najširih razmjera u koju će se uključiti sva tijela države, kao i zainteresirane organizacije, gospodarski subjekti, nevladine udruge, građani i drugi.

#### **Mjere:**

- a) Poznavanje pojmovnog određenja korupcije,
- b) Poznavanje pravnog mehanizma u kažnjavanju korupcije,
- c) Određivanje problema koji sprječavaju učinkovitu borbu protiv korupcije,
- d) Utvrđivanje razine povjerenja građana u lokalnu i županijsku vlast.

**Rok:** Trajno.

**Nositelj:** Antikorupcijsko povjerenstvo i svi drugi nositelji pobrojani u ovom Akcijskom planu.

**Pokazatelj za mjere:** Provedena ispitivanja javnog mnijenja i broj uključenih ispitanika.

## **VI. ZAKLJUČAK**

Korupcija je društveno neprihvatljiva pojava koja ugrožava ljudska prava, razara moral te ugrožava stabilnost i gospodarski napredak države. Najvažnija posljedica korupcije je gubitak povjerenja u bilo koju vlast i njene institucije na bilo kojoj razini, te neravnopravnost i nejednakost građana u svakodnevnom životu. Strategija suzbijanja korupcije predstavlja osnovni preduvjet za razvoj otvorenog i demokratskog društva, stavljajući naglasak na odgovornost osoba na javnim funkcijama.

Ovim Akcijskim planom za razdoblje od 2018. do 2020. godine utvrđene su mjere za smanjenje i sprečavanje korupcije u Koprivničko-križevačkoj županiji, a sam Akcijski plan podložen je stalnom vrednovanju, izmjenama i dopunama.

Koprivničko-križevačka županija će i nadalje provoditi borbu protiv korupcije i to putem svojih upravnih tijela, ustanova kojima je osnivač, kao i trgovačkih društava u kojima ima dionice ili poslovne udjele, ali i putem radnih tijela Županijske skupštine, posebice putem Antikorupcijskog povjerenstva.

Antikorupcijsko povjerenstvo Koprivničko-križevačke županije će svojim radom ukazivati na svaki vid korupcije, o tome izvještavati Županijsku skupštinu najmanje jednom godišnje kao i o provedenim mjerama Akcijskog plana suzbijanja korupcije u Koprivničko-križevačkoj županiji za razdoblje od 2018. do 2020. godine.

## **VII. ZAVRŠNA ODREDBA**

Ovaj Akcijski plan suzbijanja korupcije u Koprivničko-križevačkoj županiji za razdoblje od 2018. do 2020. godine objavit će se u „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“.

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA  
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

KLASA: 021-06/17-05/8  
URBROJ: 2137/1-02/05-17-2  
Koprivnica,

PREDSJEDNIK  
Željko Pintar